

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ ТРУДА В
СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ**

ИНФОРМАЦИОННАЯ БЮЛЛЕТЕНЬ

**Производственный травматизм работников
при проведении ремонтных работ инженер-
ных сетей (в колодцах и замкнутых про-
странствах)**

г. Ставрополь 2026г.

Информационная бюллетень (далее- Бюллетень) подготовлена Государственной инспекцией труда в Ставропольском крае.

Бюллетень предназначен для должностных лиц, руководителей предприятий, специалистов по охране труда, организаций осуществляющие технический осмотр и ремонт инженерных сетей и коммуникаций, предусматривающие работы в колодцах (замкнутых помещениях).

В информационном бюллетене приведены примеры производственного травматизма при проведении работниками ремонтных работ инженерных сетей (в колодцах и замкнутых помещениях).

Информационный бюллетень поможет работодателю соблюдать требования охраны труда, по средствам разработки локальных актов и внедрения мер, направленных на создание безопасных условий труда в колодцах (замкнутых пространствах) и как следствие предотвращению производственного травматизма.

Телефон для справок: 8 (8652) 37-07-24

Телефон горячей линии: 8 (962) 400-87-11

СОДЕРЖАНИЕ

- Информация о состоянии производственного травматизма со смертельным исходом на территории Российской Федерации и на территории Ставропольского края в 2017-2026 годах при проведении работниками ремонтных работ инженерных сетей (в колодцах и замкнутых помещениях).	4-4
- Обстоятельства и причины группового несчастного случая с двумя погибшими произошедшего в Организации «А».	5-8
- Обстоятельства и причины группового несчастного случая на производстве с тремя погибшими в Организации «Б».	8-14

Методические пособия

- Памятка об основных мероприятиях направленных на создание безопасных условий труда при проведении работ в колодцах (замкнутых пространствах)	15-17
- Рекомендации по разработке в организациях осуществляющих деятельность на территории Ставропольского края программы «Нулевой травматизм»	18-22
- Профилактические мероприятия направлены на предупреждение нарушений трудового законодательства и снижение рисков причинения вреда на производстве.	23-29
Памятка по расследованию несчастного случая на производстве	30-33

Нормативные документы:

Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 № 197-ФЗ

ПОТ «Правила по охране труда при работе на высоте», утвержденные приказом Минтруда России от 16.11.2020 № 782н

ПОТ «Правила по охране труда при работе в ограниченных и замкнутых пространствах», утвержденные Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 15.12.2020 г. № 902н

ПОТ «Правила по охране труда в сельском хозяйстве», утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 27 октября 2020 г. 746н,

ПОТ «Правила по охране труда при размещении, монтаже, техническом обслуживании и ремонте технологического оборудования» утвержденные Приказом Минтруда РФ от 27.11.2020 N 833Н

ПОТ «Правила по охране труда в жилищно-коммунальном хозяйстве», утвержденные Приказом Минтруда РФ от 29.10.2020 N 758Н

Постановление Правительства РФ от 24.12.2021 n 2464 "О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда"

Информация о состоянии производственного травматизма со смертельным исходом на территории Российской Федерации в том числе на территории Ставропольского края в 2017, 2025, 2026 годах при проведении работниками ремонтных работ инженерных сетей (в колодцах и замкнутых помещениях).

Рострудом и его территориальными органами в соответствии с возложенными задачами реализуются полномочия по участию в расследовании несчастных случаев на производстве, проведению расследований самостоятельно, анализу состояния и причин производственного травматизма и разработке предложений по его профилактике, а также проверке соблюдения установленного порядка проведения и учета несчастных случаев. Всего за 2025г. проведено более 12,8 тысяч расследований несчастных случаев (групповых, смертельных, тяжелых, легких). По оперативным данным расследовано и связано с производством 4 573 несчастных случая с тяжелыми последствиями. Из общего количества несчастных случаев с тяжелыми последствиями: 292 групповых, 3297 несчастных случая с тяжелым исходом, 984 со смертельным. В 2025 году в Российской Федерации общая численность пострадавших на производстве снизилась примерно на 4% по сравнению с предыдущим годом, однако работы в ограниченных и замкнутых пространствах (ОЗП) продолжают оставаться зоной повышенного риска с высокой тяжестью возможных последствий.

Так в 2017, 2025, 2026 годах на территории Ставропольского края произошло три групповых несчастных случая, произошедший при проведении работниками ремонтных работ инженерных сетей (в колодцах и замкнутых помещениях), в которых погибло 7 человек, в отрасли жилищно-коммунального хозяйства, а так же сельскохозяйственной отрасли.

Практический обзор несчастных случаев на производстве, произошедших на территории Ставропольского края в 2017 году, а так же в 2025 году. В обзоре представлены групповые несчастные случаи на производстве, произошедшие в организациях Ставропольского края, по материалам расследования несчастных случаев на производстве Государственной инспекцией труда. В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» с целью защиты персональных данных работников их фамилии и названия организаций обозначены буквами.

Обстоятельства и причины несчастного случая произошедшего в Организации «А».

Обстоятельства несчастного случая: 18 января 2017 года с 08-00 часов утра до 08-00 часов утра следующего дня в качестве дежурного персонала на насосной станции зона «Ю» приступили к исполнению своих служебных обязанностей оператор хлораторных установок гражданин «Г» и машинист насосных установок 2 разряда гражданин «Б». Согласно журналу учета передачи смен насосной станции зона «Ю», смена была сдана оператором хлораторных установок гражданином «С» и мастером участка гражданином «Ч». Согласно объяснениям диспетчера диспетчерской службы гражданки «Б», в первой половине дня 18.01.2017 года персоналом насосной станции зона «Ю» по радиации ей были переданы данные электросчетчиков, установленных на насосной станции зона «Ю». В дальнейшем за время дежурства диспетчера, персонал насосной станции зона «Ю» на связь по радиации не выходил. Согласно объяснениям диспетчера гражданки «Б», сменившего диспетчера гражданку «Б» 19 января 2017 года в 08-00 часов, с начала её дежурства персонал насосной станции зона «Ю» на связь не выходил, несмотря на неоднократные попытки диспетчера связаться с ними. Примерно в 09-00 часов 19.01.2017г. мастером Организации «А» гражданином «Ч» получено телефонное сообщение от главного энергетика Организации «Б» о том, что в накопительный резервуар бригады №13, наполняемый насосной станцией зона «Ю», не поступает вода, о чем свидетельствует низкий уровень воды в резервуаре. Для выяснения причин прекращения подачи воды, мастер направил на насосную станцию зона «Ю» слесаря АВР гражданина «М» и водителя гражданина «П» на автомобиле ГАЗ-66. По прибытию в бригаду №13, расположенную на территории Организации «Б», работники установили, что вода в резервуар не поступает. Прибыв на насосную станцию зона «Ю», слесарь АВР гражданин «М» и водитель гражданин «П» в производственных помещениях станции не обнаружили дежурной смены в составе машиниста насосных установок гражданина «Б» и оператора хлораторных установок гражданина «Г». Наружное освещение насосной станции было включено. При последующем обходе территории станции зона «Ю» водителем гражданином «П» было обнаружено, что крышка смотрового люка накопительного резервуара открыта, рядом с люком лежит одежда, которую позже гражданин «П» опознал как личные вещи машиниста насосных установок гражданина «Б». Заглянув в смотровой люк резервуара, гражданин «П» увидел, что резервуар доверху наполнен водой, им было принято решение о сбросе воды из резервуара. После этого гражданином «П» и гражданином «М» были продолжены поиски дежурного персонала станции на прилегающей территории. Когда вода из накопительного резервуара была полностью сброшена, гражданин «П» и гражданин «М», заглянув в смотровой люк, увидели на дне резервуара тело человека и часть конструкции металлической лестницы. Слесарь АВР гражданин «М» сообщил по телефону о произошедшем мастеру Организации «А» гражданину «Ч», который уведомил о происшедшем начальника ремонтно-эксплуатационного участка. Выехавший на место происшествия начальник доложил о случившемся по телефону техническому директору Организации «А» гражданину «К», а также

поставил в известность правоохранительные органы. Впоследствии прибывшей на место оперативной бригадой МЧС из накопительного резервуара насосной станции зона «Ю» были извлечены безжизненные тела машиниста насосных установок гражданина «Б» и оператора хлораторных установок гражданина «Г».

Согласно заключения эксперта ГБУЗ СК «Краевое бюро судебно-медицинской экспертизы», при судебно-медицинской экспертизе установлен судебно-медицинский диагноз: «Асфиксия. Утопление в воде», из заключения исследования крови от трупа гражданина «Г», проведенного государственным химиком-экспертом, обнаружен этиловый спирт в количестве 1,79‰. Указанная концентрация этилового спирта в крови, согласно действующим таблицам, у большинства людей при жизни, соответствует средней степени алкогольного опьянения.

Согласно заключения эксперта ГБУЗ СК «Краевое бюро судебно-медицинской экспертизы» смерть гражданина «Б» наступила в результате: «Асфиксии. Утопление в воде», при судебно-медицинском исследовании крови обнаружен этиловый спирт в количестве 2,19‰. Указанная концентрация этилового спирта в крови, согласно действующим таблицам, у большинства людей при жизни, соответствует средней степени алкогольного опьянения.

В ходе расследования комиссией установлено, что в Организации «А» издан приказ от 30.12.2016 г., №34-01-691 «График выхода на работу», которым установлен график:

- 1-й день смены : с 08.00 ч- 17.00, 18.00 ч (продолжительность смены по графику 9, 10 часов)
- 2-й день смены : с 20.00 ч -08.00 часов утра следующего дня (продолжительность смены по графику 12 часов)
- перерыв на обед : внутри смены в бытовом помещении объекта.
- выходные дни: сутки после дневной смены и 2 суток после ночной смены.

В организации ведущим экономистом группы труда и заработной платы разработаны графики сменности выхода на работу работников насосной станции с соблюдением нормы рабочего времени на год согласно производственному календарю. Указанные графики предоставляются начальникам подразделений для закрепления сотрудников по сменам работы и ознакомления. Изменение в график работы вносятся после поступления в адрес финансового директора ФЭП служебной записки от начальника подразделения по согласованию директором. После чего издается приказ о внесении изменения в график работы. На основании приказа вносятся соответствующие изменения в табель учета рабочего времени. При отсутствии соответствующих документов, табель заполняется согласно графику работы сменности.

Установлено, что с графиками сменности, которые должны доводиться до сведения работников зоны «Ю» не позднее, чем за один месяц до введения их в действие, пострадавшие не были ознакомлены под роспись.

Согласно протоколу опроса и.о.начальника участка гражданина «К» и мастера участка гражданина «Ч», в силу сложившейся обстановки на предприятии работники зоны «Ю» (машинисты насосной станции и операторы хлораторной установки)

с ведома мастера участка и ввиду удаленности объекта, его труднодоступности (отсутствие дороги, плохие погодные условия) работают на указанном участке по графику: двое суток через шесть суток (время начала работ с 08-00 ч текущего дня до 08-00 ч следующего дня. При этом в таблице учета рабочего времени не проводится фактический учет рабочего времени, отработанный каждым работником.

В случае необходимости сотрудники по устному согласованию с мастером участка гражданином «Ч» производят замену одного оператора другим, а также машиниста насосных установок другим без письменного заявления с указанием конкретной даты замены в соответствии с требованиями должностной инструкции оператора хлораторных установок, утв. техническим директором Организации «А» и должностной инструкции машиниста насосных установок.

Комиссией установлено, что оператор хлораторной установки 2 разряда гражданин «Г» находился в ежегодном оплачиваемом отпуске с 09 января 2017 года согласно приказу от 23.12.2016 г. №1832-О. Дополнительный работник на период отпуска гражданки «З» на работу не принят, в связи с чем на смене вне графика находился оператор хлораторных установок гражданин «Г».

12 октября 2016 года Управлением по Ставропольскому краю ФСБ РФ был составлен акт обследования объектов (сооружений) водозабора (каптажей) на территории Предгорного муниципального района Ставропольского края на предмет их антитеррористической защищенности в Организации «А». При обследовании объектов водозабора, расположенных в пойме реки Большой Ессентучок в 12-ти км севернее пос. Ясная Поляна было установлено, что имеющиеся 4 водозаборные емкости имеют люки, из которых 3 люка заварены, а на четвертом нет замка. Установленные на здании 2 камеры видеонаблюдения на момент проверки находятся в неисправном состоянии, объект находится в месте с неустойчивой радиосвязью, имеющаяся радиостанция работает с перебоями, сотовая связь не работает.

Согласно представлению об устранении причин и условий, способствовавших реализации угроз безопасности РФ, техническим директором гражданином «К» издан приказ от 01.12.2016 г. №34-02-84, которым в срок до 12.12.2016 г. начальнику ремонтно-эксплуатационного участка водоснабжения - на объекте Большой необходимо провести разъяснительную работу с 4 рабочими-хлораторщиками по запираанию ворот, калиток и дверей. Принять меры по запираанию водоразборной емкости, руководителю и начальнику станции водоподготовки гражданину «К» отремонтировать камеры видеонаблюдения.

Причины несчастного случая:

1. Нарушение трудовой дисциплины со стороны пострадавших:
 - 1.1. Нахождение на рабочем месте в состоянии алкогольного опьянения. Нарушены требования Раздела 3 п. 3.2 Правил внутреннего трудового распорядка работников Организации «А».
 - 1.2 Самовольное проникновение в резервуар с неустановленной целью и легкомысленным нарушением личной безопасности, не предвидя опасных последствий своего поведения.

2. Недостаточный контроль со стороны должностных лиц за соблюдением работниками трудовой и производственной дисциплины. Нарушены требования ст.212 Трудового кодекса Российской Федерации.

Обстоятельства и причины группового несчастного случая на производстве со смертельным исходом произошедшего в Организации «Б».

Обстоятельства несчастного случая: 02.04.2025 г. в организации «Б» были начаты работы по замене задвижки магистрального трубопровода 30 чббр ДУ-200 в колодце КЛ 1 (НС), при этом технологические карты или иная технологическая документация по ремонтным работам в колодце в обществе не разрабатывалась. Пробные запуски трубопровода высокого давления проведены в декабре 2024 г., поэтому в трубе остался жидкий навоз.

После получения путевого листа трактора и задания «Замена задвижек в колодце», инженер-механик привлек к данной работе скотников молочно-товарной фермы «П» и «К» и на своей личной машине отвез их к колодцу КЛ 1 (НС). Приехав на место, работники без применения средств индивидуальной защиты спустились в колодец, поставили погружной насос. По заданию механика скотник еще раз спустился в колодец с углошлифовальной машиной и приступил к демонтажу задвижки. При помощи углошлифовальной машины спилил болты на задвижке ДУ 200, в результате чего произошла разгерметизация трубопровода, через 5 минут скотнику «П» стало плохо, он выронил углошлифовальную машину на дно колодца и при помощи «К» поднялся по лестнице колодца на поверхность. Скотники прекратили работу. Дождавшись инженера-механика, они сообщили ему, что при выполнении работ в колодце скотнику «П» стало плохо. В этот день работы по замене задвижки были остановлены. Главный инженер «К», приехавший на место 02.04.2025 г., работы в колодце, проводившиеся с нарушением требований охраны труда и без средств защиты, не остановил.

03.04.2025 года в 08 часов 12 минут инженер-механик «С» получил путевой лист трактора №1802 на управление погрузчиком «Bobcat» 35-70 XRCB 55311101 регистрационный номер 2624CP 26 с заданием «Замена задвижек в колодце».

К работам по замене задвижки 03.04.2025 были привлечены работники молочно-товарной фермы скотники «К» и «А», которые вместе с инженером-механиком «С» выехали за пределы молочно-товарной фермы к месту нахождения колодца КЛ1 (НС) для выполнения работ по замене задвижки 30 чббр ДУ-200 в колодце КЛ1 (НС) на трубопроводе высокого давления. Скотники и инженер-механик средства индивидуальной и коллективной защиты для выполнения работ в ограниченных замкнутых пространствах не применяли.

Ориентировочно в 14 часов 20 минут 03.04.2025 г. инженеру-механику «Ю» позвонил инженер-механик «С», сообщил, что случилась беда, и попросил его срочно приехать к колодцу КЛ1 (НС).

В 14 часов 30 минут инженер-механик «Ю» подъехал к колодцу, возле которого он увидел погрузчик «Bobcat» 35-70 и личный автомобиль «С», самих работников около колодца не было. Инженер-механик «Ю» заглянул в колодец

КЛ 1 (НС), увидел на дне колодца трех человек без сознания. Спустившись в колодец, он попытался их достать, но почувствовав, что теряет сознание, вылез из колодца. Незамедлительно сообщил по телефону о случившемся исполнителю директору «К», который в свою очередь вызвал скорую помощь, МЧС и полицию. Прибывшие на место спасатели извлекли тела пострадавших из колодца, медики констатировали их смерть.

Согласно ЗаклЮчению эксперта ГБУЗ СК «Краевое Бюро СМЭ» смерть работников наступила в результате острого отравления природным газом – метаном, осложнившимся развитием отека, вклинения головного мозга в большое затылочное отверстие, отека легких, полиорганной недостаточности.

В ходе расследования несчастного случая комиссией установлено:

1. Скотники 03.04.2025 года были привлечены к работам по замене задвижки магистрального трубопровода 30 чббр ДУ-200 к работам в колодце «КЛ1 (НС) с газоопасной средой, не обусловленным трудовыми договорами, заключенными с ними и должностной инструкцией скотника, что является нарушением требований ст. 60 Трудового Кодекса РФ.

2. В нарушение требований пункта 12 Правил по охране труда в сельском хозяйстве, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 27 октября 2020 г. М 746н работодатель Организации «Б» не обеспечил наличие эксплуатационной документации в производственном процессе технологическом оборудовании - «Система отведения жидких органических удобрений с территории МТФ», введенной в эксплуатацию приказом директора. Не установлены: требования безопасности при эксплуатации, техническом обслуживании, ремонте системы отведения жидких органических удобрений, пограничные условия внешних воздействий агрессивных газов, требования к использованию работниками средств индивидуальной и коллективной защиты; регламент безопасного технического обслуживания оборудования.

3. В нарушение требований пункта 37 Правил по охране труда при работе в ограниченных и замкнутых пространствах, утвержденных Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 15.12.2020 г. № 902н не организовано проведение организационных и технико-технологических мероприятий при эксплуатации «Система отведения жидких органических удобрений с территории МТФ», введенной в эксплуатацию приказом директора:

- не назначены лица, ответственных за организацию и безопасное проведение работ в ОЗП, лица, ответственные за выдачу нарядов-допуска; лица, проводящие обслуживание и периодический осмотр средств коллективной и индивидуальной защиты;

- не разработан план производства работ в ОЗП (далее - ППР в ОЗП), технологическая карта на производство работ;

- не составлен план мероприятий при аварийной ситуации и при проведении спасательных работ, эвакуации и спасения из ОЗП;

- не проведена идентификация опасностей и оценка рисков;

- не проведен анализ параметров среды до начала работ в ОЗП и постоянный или периодический во время проведения работ в ОЗП контроль параметров рабочей среды внутри ОЗП,

- не ограждено место производства работ,

- не вывешены предупреждающие и предписывающие плакаты (знаки),

- не использовались средства коллективной (в том числе вентиляция ОЗП) и индивидуальной защиты.

4. Комиссией установлено, что 03.04.2025 работодатель до начала проведения работы в колодце допустил к работе в опасных условиях скотников, инженера-механика без прохождения обучения безопасным методам и приемам выполнения работ в ограниченных замкнутых пространствах, работники не имели квалификацию, соответствующую характеру выполняемых работ, чем нарушены нормы, установленные в пункте 18 Правил по охране труда при работе в ограниченных и замкнутых пространствах, утвержденных Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 15.12.2020 г. № 902н, пунктом 13 раздела II Правил по охране труда при работе на высоте, утвержденных приказом Минтруда от 16.11.2020 № 782н.

5. Работы по замене задвижки 30 чббр ДУ-200 в колодце КЛ1 (НС) 03.04.2025 года производились без оформления нарядов-допусков, что является нарушением требований пункта 303 Правил по охране труда при работе на высоте, утвержденных приказом Минтруда от 16.11.2020 № 782н, пункта 32 (7) Правил по охране труда при размещении, монтаже, техническом обслуживании и ремонте технологического оборудования, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 27 ноября 2020 г. № 833н. Работы в колодце одновременно относятся к работам на высоте и к опасным работам, их проводят только по наряду-допуску. Согласно нормам пункта 301 Правил по охране труда при работе на высоте, утвержденных приказом Минтруда от 16.11.2020 № 782н к работам на высоте в ограниченных и замкнутых пространствах относятся работы в бункере, колодце, емкости, резервуаре, внутри труб, в которых доступ к рабочему месту осуществляется через специально предусмотренные люки, дверцы, отверстия.

6. В нарушение требований абзаца 8,11, части 3, ст.214, ст.221 Трудового кодекса РФ, пункта 160 Правил по охране труда при работе в ограниченных и замкнутых пространствах, утвержденных Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 15.12.2020 г. № 902н скотникам инженеру-механику 03.04.2025 года для выполнения ремонтных работ по замене задвижки трубопровода высокого давления 30 чббр ДУ-200 в колодце «КЛ1 (НС) с газоопасной средой не выданы средства индивидуальной и коллективной защиты, а именно изолирующие костюмы и (или) изолирующие противогазы с соответствующим уровнем защиты.

7. Работники не были проинформированы об условиях и охране труда, о существующих профессиональных рисках, а также мерах по защите от воздействия вредных и опасных производственных факторов при выполнении ремонтных работ по замене задвижки 30 чббр ДУ-200 в колодце КЛ1 (НС) с газо-

опасной средой, что является нарушением требований абзаца 22, части 3, ст.214 Трудового кодекса РФ.

8. Скотникам, инженеру-механику не проведен целевой инструктаж перед проведением работ повышенной опасности, на производство которых требуется оформление наряда-допуска, что является нарушением требований абзаца 14, части 3, ст.214 Трудового кодекса РФ, пункта 19 Порядка обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 № 2464.

9. Не разработана и не утверждена инструкция по безопасному выполнению работ в ограниченных и замкнутых пространствах, чем нарушены требования абзаца 23 части 3 ст.214 Трудового кодекса РФ.

10. В нарушение требований пункта 158 Правил по охране труда при работе в ограниченных и замкнутых пространствах, утвержденных Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 15.12.2020г, № 902н, у входа (выхода) в технологический в колодец КЛ1 (НС) с газоопасной средой, который служит для размещения технологического оборудования, доступа для проведения работ по ремонту и техническому обслуживанию, не установлены соответствующие знаки безопасности «ОПАСНОСТЬ! ЗАМКНУТОЕ ПРОСТРАНСТВО. ВХОД ТОЛЬКО ПО НАРЯДУ-ДОПУСКУ».

Причины несчастного случая:

1. Несовершенство технологического процесса: отсутствие технологической карты или другой технической документации на выполняемую работу, а именно отсутствие эксплуатационной документации на используемое в производственном процессе технологическое оборудование - «Система отведения жидких органических удобрений с территории МТФ», введенной в эксплуатацию приказом директора, непроведение организационных и технико-технологических мероприятий:

- не разработаны план производства работ, технологическая карта на производство ремонтных работ по замене задвижки трубопровода высокого давления 30 чббр ДУ-200 в колодце «КЛ1 (НС) с газоопасной средой;

- не составлен план мероприятий при аварийной ситуации и при проведении спасательных работ, эвакуации и спасения из ОЗП;

- не проведена идентификация опасностей и оценка рисков;

- не проведен анализ параметров рабочей среды до начала работ в колодце КЛ1 (НС) с газоопасной средой;

- не вывешены предупреждающие и предписывающие плакаты (знаки).

Нарушены требования части 2, ст.214 Трудового кодекса РФ, абзац 1 ст. 214 Трудового кодекса РФ, пункт 12 Правил по охране труда в сельском хозяйстве, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 27 октября 2020 г. 746н, пункта 37 Правил по охране труда при работе в ограниченных и замкнутых пространствах, утвержденных Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 15.12.2020 г. № 902н, пункт 2.8. должностной инструкции главного инженера, утвержденной генеральным директором.

2. Неудовлетворительная организация производства работ, нарушения допуска к работам с повышенной опасностью, выразившиеся в проведении ремонтных работ по замене задвижки магистрального трубопровода 30 чббр ДУ-200 в колодце «КЛ1 (НС) с газоопасной средой без нарядов-допусков. Нарушены: пункт 303 Правил по охране труда при работе на высоте, утвержденных приказом Минтруда России от 16.11.2020 № 782н, пункт 32 (7) Правил по охране труда при размещении, монтаже, техническом обслуживании и ремонте технологического оборудования, утвержденных приказом Министерства труда России от 27 ноября 2020 г. № 833н., раздел 2, пункт 6, должностной инструкции исполнительного директора.

3. Не разработаны и не утверждены в рамках СУОТ локальные документы (стандарты, инструкции, форма наряда-допуска), уточняющие и конкретизирующие требования к проведению работ по нарядам-допускам, в том числе в ограниченных и замкнутых пространствах (ОЗП) с учетом взрывопожароопасных показателей и физико-химических свойств, обращающихся в технологическом процессе опасных веществ и исходя из условий эксплуатации данных объектов (колодцев), что является нарушением требований пункта 47 Правил по охране труда при работе в ограниченных и замкнутых пространствах, утвержденных приказом Минтруда России от 15.12.2020 № 902н «Об утверждении Правил по охране труда при работе в ограниченных и замкнутых пространствах». До выполнения работ в ОЗП не утверждены перечень объектов, относящихся к ОЗП и не разработан перечень параметров по оценке рабочей среды ОЗП. Наряд-допуск на работы по оценке параметров рабочей среды ОЗП не выдавался. Нарушены требования пункта 45 Правил по охране труда при работе в ограниченных и замкнутых пространствах, утвержденных приказом Минтруда России от 15.12.2020 № 902н «Об утверждении Правил по охране труда при работе в ограниченных и замкнутых пространствах».

4. Недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда: непроведение инструктажа по охране труда, непроведение обучения и проверки знаний охраны труда, выразившиеся в непроведении работникам обучения безопасным методам и приемам выполнения работ в ограниченных замкнутых пространствах и целевого инструктажа перед проведением работ повышенной опасности, на производство которых требуется оформление наряда-допуска. Нарушены требования абзаца 14, части 3, ст.214 Трудового кодекса РФ, пункта 19 Порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 № 2464, пункта 18 Правил по охране труда при работе в ограниченных и замкнутых пространствах, утвержденных Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 15.12.2020 г. № 902н., пункта 13 раздел II. Правил по охране труда при работе на высоте, утвержденных приказом Минтруда России от 16.11.2020 № 782н.

5. Неприменение работниками средств индивидуальной защиты и коллективной защиты вследствие необеспеченности ими работодателем, в для выполнения ремонтных работ по замене задвижки трубопровода высокого давления 30 чббр ДУ-200 в колодце КЛ1 (НС) с газоопасной средой (изолирующие

костюмы и (или) изолирующие противогазы с соответствующим уровнем защиты). Нарушены: абзацы 8,11, части 3, ст.214, ст.221 Трудового кодекса РФ, пункт 160 Правил по охране труда при работе в ограниченных и замкнутых пространствах, утвержденных Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 15.12.2020 г. № 902н, раздел 2, пункт 35 должностной инструкции начальника молочной фермы.

6. Использование пострадавшего не по специальности, выразившееся в привлечении работников (скотников) к работам по замене задвижки магистрального трубопровода 30 чббр ДУ-200 в колодце КЛ1 (НС) с газоопасной средой, не обусловленным трудовыми договорами, заключенными с ними, и должностной инструкцией скотника, что является нарушением требований ст.60 Трудового Кодекса РФ. Нарушены: раздел 1 пункт 6, раздел 2 пункты 5, 29, 30 должностной инструкции начальника молочной фермы.

7. Нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда, выразившихся в отсутствии контроля должностных лиц за соблюдением дисциплины труда в структурном подразделении молочно-товарной фермы, привлечением скотников к выполнению ремонтных работ по замене задвижки магистрального трубопровода 30 чббр ДУ-200 в колодце КЛ1 (НС), не обусловленных трудовым договором. Нарушены: пункт 2.7, 2.27 должностной инструкции главного инженера, пункты 5.4, 5.7, 7 инструкции по охране труда для инженера-механика, раздел 2, пункты 29 должностной инструкции начальника молочной фермы.

Заключение о лицах, ответственных за допущенные нарушения законодательных и иных нормативных правовых, локальных нормативных актов, явившихся причинами несчастного случая:

1. Исполнительный директор Организации «Б» в нарушение требований части 2, ст.214 Трудового кодекса РФ, абзац 1 ст. 214 Трудового кодекса РФ, пункта 6, раздела 2, должностной инструкции исполнительного директора пункта 15 доверенности №5 от 01.01.2025 года, выданной генеральным директором не принял меры по созданию безопасных и благоприятных для жизни и здоровья условий труда, соблюдению требований законодательства об охране труда.

2. Главный инженер Организации «Б» в нарушение пунктов 2.7. 2.8, 2.11., 2.27 должностной инструкции главного инженера, не обеспечил своевременную подготовку технической документации (технологических карт), контроль за соблюдением работниками правил и норм по охране труда, трудовой и производственной дисциплины, не организовал обучение и повышение квалификации рабочих и инженерно-технических работников.

3. Начальник молочной Организации «Б» в нарушение требований пунктов 29,31,32,34,35 раздела 2 должностной инструкции начальника молочной фермы, не принял меры по созданию безопасных и благоприятных для жизни и

здоровья работников молочной фермы условий труда, не обеспечил контроль за состоянием условий труда на рабочих местах, правильностью применения средств индивидуальной и коллективной защиты, соблюдением работниками правил и норм по охране труда, производственной и трудовой дисциплины.

4. Инженер-механик Организации «Б» в нарушение:

- пунктов 5.4., 5.7., 7 должностной инструкции инженера-механика, при организации ремонтных работ по замене задвижки магистрального трубопровода 30 чббр ДУ-200 в колодце не принял меры по пресечению выявленных нарушений, ремонтные работы производились скотниками не прошедшими обучение безопасным методам и приемам выполнения работ в ограниченных замкнутых пространствах, без применения средств индивидуальной и коллективной защиты.

- в нарушение пунктов 3.6.2. 4.1.7. 5.4.1., инструкции по охране труда для инженера-механика инженер механик не известил руководство организации том, что при выполнении 02.03.2025 ремонтных работ в колодце КЛ1 (НС) были приостановлены ремонтные работы из-за наличия газов в месте выполнения работ (колодце), которые стали причиной ухудшения здоровья скотника спустившемуся в колодец, при этом 03.04.2025 ремонтные работы в колодце КЛ1 (НС) были возобновлены.

Приговором суда от вышеуказанные должностные лица были признаны виновными в совершении преступления, предусмотренного ч.3 ст. 143 УК РФ и назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 2 года с отбыванием наказания в колонии-поселении.

Памятка об основных мероприятиях направленных на создание безопасных условий труда при проведении работ в колодцах (замкнутых пространствах).

Осуществление безопасного производства работ в канализационных, газовых колодцах и коллекторах определено Правилами по охране труда при работе в ограниченных и замкнутых пространствах, утвержденными приказом Минтруда России от 15 декабря 2020 года № 902н и Правилами по охране труда в жилищно-коммунальном хозяйстве, утвержденными приказом Минтруда России от 29 октября 2020 г. № 758н.

Работы, связанные со спуском работников в колодцы, камеры, резервуары, аварийно-регулирующие резервуары, насосные станции без принудительной вентиляции, опорожненные напорные водоводы и канализационные коллектора, относятся к разряду опасных, к которым предъявляются повышенные требования безопасности труда, и должны проводиться по наряду-допуску на выполнение работ повышенной опасности. Бригады, выполняющие работы, должны быть обеспечены защитными средствами, необходимым инструментом, инвентарем, приспособлениями, приборами и аптечкой первой доврачебной помощи.

Также по необходимости, должны иметь следующие защитные средства, приспособления и приборы:

- а) газоанализаторы или газосигнализаторы;
- б) предохранительные пояса со страховочным канатом (страховочной веревкой), длина которого должна быть не менее чем на 2 м больше расстояния от поверхности земли до наиболее удаленного рабочего места в колодце, камере, сооружении;
- в) специальную одежду и специальную обувь;
- г) защитные каски и жилеты оранжевого цвета со светоотражающей полосой;
- д) кислородные изолирующие или шланговые противогазы с длиной шланга на два метра больше глубины колодца, камеры, сооружения, но при этом общая длина шланга не должна превышать 12 метров (если шланговый противогаз оборудован устройством принудительной подачи воздуха, длина шланга должна соответствовать длине, указанной в паспорте);
- е) аккумуляторные фонари;

- ж) вентиляторы с механическим или ручным приводом;
- з) защитные ограждения и переносные знаки безопасности;
- и) штанги-вилки для открывания задвижек в колодцах;
- к) штанги-ключи; л) штанги для проверки прочности скоб в колодцах, камерах и ёмкостных сооружениях;
- м) лом;
- н) переносные лестницы.

При выполнении работ, связанных со спуском в колодцы, камеры и другие сооружения, обязанности членов бригады распределяются следующим образом: один из членов бригады выполняет работы в колодце (камере, резервуаре и т.п.); второй с помощью страховочных средств страхует первого и наблюдает за ним; третий, работающий на поверхности, подает необходимые инструменты и материалы работающему в колодце, при необходимости оказывает помощь работающему в колодце и страхующему, наблюдает за движением транспорта и осуществляет контроль за загазованностью в колодце (камере, резервуаре и т.п.).

Запрещается отвлекать этих работников для выполнения других работ до тех пор, пока работник в колодце (камере, резервуаре и т.п.) не выйдет на поверхность.

В случае спуска в колодец (камеру, резервуар и т.п.) нескольких работников, каждый из них должен страховаться работником, находящимся на поверхности.

Спуск в колодцы, прямки и емкостные сооружения на глубину до 10 метров разрешается устраивать вертикальным по ходовым скобам или стремянкам с применением страховочных средств. При этом на стремянках высотой более 4 метров следует предусматривать защитные ограждения. Для открывания и закрывания расположенных в колодцах, камерах и других емкостных сооружениях задвижек надлежит пользоваться штангой-вилкой.

При производстве работ в колодцах, камерах и других сооружениях бригада обязана:

- а) перед выполнением работ на проезжей части улиц оградить место производства работ в соответствии с проектом производства работ, разработанным с учётом местных условий;

б) перед спуском в колодец, камеру или сооружение проверить их на загазованность воздушной среды с помощью газоанализатора или газосигнализатора. Спуск работника в колодец без проверки на загазованность запрещается. Независимо от результатов проверки на загазованность спуск работника в колодец, камеру или резервуар без предохранительного пояса со страховочным канатом (веревкой) и без газоанализатора и газосигнализатора запрещается;

в) проверить наличие и прочность скоб или лестниц для спуска в колодец, камеру или сооружение;

г) в процессе работы в колодце, камере или сооружении постоянно проверять воздушную среду на загазованность с помощью газоанализатора или газосигнализатора.

При обнаружении газа в колодце, камере или сооружении необходимо принять меры по его удалению путем естественного или принудительного вентилирования. Водопроводный колодец может быть освобожден от газа путем заполнения его водой из находящегося в нем пожарного гидранта.

Запрещается удаление газа путём выжигания. Если газ из колодца, камеры или емкостного сооружения не удаляется или идет его поступление, спуск работника в колодец, камеру или сооружение и работу в нем разрешается проводить только в шланговом противогазе, со шлангом, выходящем на поверхность колодца или камеры, и применением специального инструмента. Продолжительность работы в этом случае без перерыва разрешается не более 10 минут.

Соблюдение требований безопасности сохранит жизнь и здоровье работников!

РЕКОМЕНДАЦИИ

по разработке в организациях Ставропольского края
программы «Нулевой травматизм»

1. Общие положения

Рекомендации устанавливают общий порядок разработки мероприятий, направленных на сохранение жизни и здоровья работников, создание безопасных условий труда в организациях осуществляющих деятельность на территории Ставропольского края.

2. Цели разработки программы «Нулевой травматизм» (далее – Программа)

2.1. Обеспечение и поддержание безопасной среды для работников, без рисков для здоровья.

2.2. Предотвращение несчастных случаев на производстве.

2.3. Обеспечение соответствия оборудования и процессов производства государственным нормативным требованиям по охране труда, промышленной и пожарной безопасности.

3. Задачи внедрения Программы

3.1. Снижение рисков несчастных случаев на производстве и профзаболеваний.

3.2. Внедрение системы управления профессиональными рисками.

4. Принципы Программы

4.1. Приоритет сохранения жизни и здоровья работника.

4.2. Ответственность руководителей и каждого работника за безопасность и соблюдение всех обязательных требований охраны труда.

4.3. Вовлечение работников в обеспечение безопасных условий и охраны труда.

4.4. Оценка текущего уровня безопасности производства и системы управления охраны труда, управление рисками на производстве, проведение регулярных аудитов безопасности.

4.5. Постоянное ознакомление работников с новыми требованиями охраны труда и непрерывное обучение работников по вопросам охраны труда.

5. Основные направления разработки программы

5.1. Реализация мероприятий, направленных на улучшение условий охраны труда.

5.1.1. Обеспечение соответствия оборудования и процессов производства законодательным нормативным требованиям по охране труда, промышленной и пожарной безопасности.

5.1.2. Обеспечение безопасности работника на рабочем месте.

5.1.3. Использование механизма частичного финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников за счет средств страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

5.1.4. Проведение специальной оценки условий труда.

5.1.5. Обеспечение санитарно-бытового и лечебно-профилактического обслуживания работников в соответствии с требованиями охраны труда.

5.1.6. Приобретение и выдача сертифицированной специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением.

5.1.7. Проведение дней охраны труда, совещаний, семинаров и иных мероприятий по вопросам охраны труда.

5.1.8. Обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, проведение инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте и проверки знания требований охраны труда.

5.1.9. Организация контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты.

5.1.10. Проведение обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров работников.

5.1.11. Информирование работников о состоянии условий и охраны труда на рабочих местах, существующем риске повреждения здоровья, о полагающихся работникам компенсациях за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, средствах индивидуальной защиты.

5.1.12. Разработка и утверждение правил и инструкций по охране труда для работников.

5.1.13. Проведение проверок состояния условий и охраны труда на рабочих местах, рассмотрение их результатов, выработка предложений по приведению условий и охраны труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда.

5.1.14. Приобретение и выдача в установленном порядке работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, молока и других равноценных пищевых продуктов, лечебно-профилактического питания.

5.1.15. Внедрение более совершенных технологий производства, нового оборудования, средств автоматизации и механизации производственных процессов с целью создания безопасных условий труда, ликвидации (сокращения числа) рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда.

5.1.16. Привлечение к сотрудничеству в вопросах улучшения условий труда и контроля за охраной труда членов трудовых коллективов – через обеспечение работы совместных комитетов (комиссий) по охране труда, уполномоченных

(доверенных) лиц по охране труда профессионального союза или трудового коллектива.

5.2. Совершенствование нормативной базы в области охраны труда в организации:

- анализ информации о состоянии условий и охраны труда в организации;
- систематизация информации о состоянии условий и охраны труда в организации;
- обеспечение наличия комплекта нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда, в соответствии со спецификой – деятельности (далее – НПА по охране труда);
- составление перечня имеющихся НПА по охране труда;
- оценка актуальности имеющихся НПА по охране труда;
- пересмотр и актуализация должностных регламентов), положений о подразделениях в целях распределения функций и обязанностей по охране труда;
- пересмотр и актуализация инструкций по охране труда для работников в соответствии с должностями, профессиями или видами выполняемых работ;

5.3. Превентивные меры, направленные на снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. Непрерывная подготовка работников по охране труда:

- создание и обеспечение работы комитета (комиссии) по охране труда в целях организации совместных действий работодателя и работников по обеспечению требований охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний;
- повышение уровня компетенции молодых специалистов в сфере охраны труда посредством организации соответствующих информационных мероприятий;
- организация различных информационно-методических площадок: уголков охраны труда, методических кабинетов;
- проведение проверок условий и охраны труда на рабочих местах, направленных на выявление нарушений трудового законодательства в сфере охраны труда и их устранение;
- включение вопросов состояния условий и охраны труда в повестки совещаний, проводимых руководителем организации с заслушиванием руководителей структурных подразделений;
- использование средств СФР Российской Федерации на финансирование предупредительных мер по снижению производственного травматизма и профессиональных заболеваний;
- обучение по охране труда, в том числе обучение работников оказанию первой помощи (проведение всех видов инструктажей, проведение стажировки, организация проведения периодического обучения работников, выполняющих работы во вредных и (или) опасных условиях труда и т.д.);
- создание и обеспечение работы комиссии по проверке знаний требований охраны труда в составе не менее трёх человек, прошедших обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда;
- обеспечение работников средствами индивидуальной защиты (далее – СИЗ);

проведение инструктажа работников о правилах применения СИЗ, применение которых требует от работников практических навыков (респираторы, противогазы, самоспасатели, предохранительные пояса, накомарники, каски и др.), простейших способах проверки их работоспособности и исправности, а также тренировок по их применению;

- проведение испытаний и проверок исправности СИЗ;
- замена частей СИЗ при снижении защитных свойств;
- обеспечение ухода за СИЗ и их хранения;
- контроль за обязательным применением работниками СИЗ;
- контроль за сроком годности СИЗ;
- медицинские осмотры (обследования) работников;
- составление контингента работников, подлежащих периодическим и (или) предварительным осмотрам;
- заключение договора с медицинской организацией на проведение медицинских осмотров;
- выдача лицам, поступающим на работу, направления на предварительный медицинский осмотр, под роспись и учёт выданных направлений;
- определение частоты проведения периодических осмотров в соответствии с типами вредных и (или) опасных производственных факторов, воздействующих на работника, или видами выполняемых работ;
- составление списков работников, подлежащих периодическим и (или) предварительным осмотрам;
- выдача работникам, направляемым на периодический осмотр, направления на периодический медицинский осмотр;
- проведение смотров; конкурсов на лучшую организацию работы по охране труда среди структурных подразделений, проведение дней (месячника) охраны труда;
- участие в федеральных и областных конкурсах по охране труда;
- организация проведения контроля за соблюдением норм охраны труда.

5.4. Специальная оценка условий труда работающих в организациях:

- проведение специальной оценки условий труда;
- реализация мероприятий, разработанных по результатам проведения – специальной оценки условий труда;
- учет количества рабочих мест, на которых улучшены условия труда по результатам специальной оценки условий труда;
- оценка эффективности мероприятий по приведению уровней воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на рабочих местах в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда;
- оценка уровней профессиональных рисков;
- приобретение и монтаж средств сигнализации о нарушении нормального функционирования производственного оборудования, средств аварийной остановки, а также устройств, позволяющих исключить возникновение опасных ситуаций при полном или частичном прекращении энергоснабжения и последующем его восстановлении;

- внедрение систем автоматического контроля уровней опасных и вредных производственных факторов на рабочих местах;
 - внедрение и (или) модернизация технических устройств, обеспечивающих защиту работников от поражения электрическим током;
 - установка предохранительных, защитных и сигнализирующих устройств (приспособлений) в целях обеспечения безопасной эксплуатации и аварийной защиты паровых, водяных, газовых, кислотных, щелочных, расплавных и других производственных коммуникаций, оборудования и сооружений;
 - механизация и автоматизация технологических операций (процессов) с учетом специфики деятельности организации;
 - проведение государственной экспертизы условий труда;
- принятие мер по устранению нарушений выявленных в ходе проведения государственной экспертизы условий труда.

5.5. Профилактические мероприятия, направленные на сохранение здоровья на рабочих местах:

- реализация мероприятий, направленных на развитие физической культуры и спорта в трудовых коллективах;
- компенсация работникам оплаты занятий спортом в клубах и секциях;
- организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий, в том числе мероприятий по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), включая оплату труда привлекаемых к выполнению указанных мероприятий методистов и тренеров;
- включение вопроса «ВИЧ/СПИД на рабочих местах» в программы проведения инструктажей по охране труда, в планы обучения повышения квалификации специалистов по охране труда, специалистов отделов кадров и медицинских работников, работающих на предприятиях.

Профилактические мероприятия— это комплекс мер трудовой инспекции, которые направлены на предупреждение нарушений трудового законодательства и снижение рисков причинения вреда на производстве, являясь приоритетом по отношению к обычным проверкам.

При осуществлении государственного контроля (надзора) могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц осуществляется Федеральной службой по труду и занятости и ее территориальными органами в соответствии с положениями статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон о надзоре (контроле) по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в соответствии с положениями статьи 49 Закона о контроле (надзоре).

В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов, сроки для устранения последствий, воз-

никших в результате действий (бездействия) контролируемого лица, которые могут привести или приводят к нарушению обязательных требований.

В случае принятия контрольным (надзорным) органом решения об объявлении контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований одновременно с указанным предостережением контролируемому лицу в целях проведения им самообследования соблюдения обязательных требований направляется адрес сайта в сети "Интернет", позволяющий пройти самообследование соблюдения обязательных требований, при условии наличия самообследования в числе используемых профилактических мероприятий по соответствующему виду контроля.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный (надзорный) орган возражение в отношении указанного предостережения. Порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения устанавливается положением о виде контроля.

Контрольные (надзорные) органы осуществляют учет объявленных ими предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и используют соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае наличия в Федеральной службе по труду и занятости или ее территориальных органах сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Федеральная служба по труду и занятости или ее территориальный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо в течение 10 дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований вправе подать в контрольный (надзорный) орган возражение в отношении указанного предостережения.

Возражение направляется в бумажном виде почтовым отправлением либо в виде электронного документа, подписанного в порядке, предусмотренном статьей 21 Закона о надзоре (контроле), на указанный в предостережении адрес электронной почты контрольного (надзорного) органа, либо иными указанными в предостережении способами.

Возражение должно содержать:

фамилию, имя, отчество (при наличии), сведения о месте жительства заявителя - физического лица либо наименование, сведения о месте нахождения заявителя - юридического лица, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ;

сведения о предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований и должностном лице, направившем такое предостережение; доводы, на основании которых заявитель не согласен с предостережением о недопустимости нарушения обязательных требований.

В возражении излагаются доводы, на основании которых заявитель не согласен с предостережением о недопустимости нарушения обязательных требований.

Возражение рассматривается уполномоченными должностными лицами Федеральной службы по труду и занятости или ее территориальных органов, по результатам рассмотрения направляется контролируемому лицу в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения ответ.

Должностные лица Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование в соответствии с положениями статьи 50 Закона о контроле (надзоре).

Должностное лицо контрольного (надзорного) органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля). Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного (надзорного) органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц контрольного (надзорного) органа, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

Консультирование может осуществляться должностным лицом Федеральной службы по труду и занятости или ее территориального органа по обращениям контролируемых лиц, их представителей по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Должностные лица Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов осуществляют консультирование по следующим вопросам:

- а) организация и осуществление государственного контроля (надзора);
- б) порядок организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- в) гарантии и защита прав контролируемых лиц;
- г) эффективные средства и методы соблюдения обязательных требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, по выявленным нарушениям;
- д) исполнение решений контрольных (надзорных) органов.

Профилактический визит проводится уполномоченным должностным лицом Федеральной службы по труду и занятости или ее территориального органа в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи в соответствии с положениями статьи 52 Закона о контроле (надзоре).

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения "Инспектор".

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а инспектор осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит проводится по инициативе контрольного (надзорного) органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

По итогам проведения профилактического визита объекту контроля может быть присвоена публичная оценка уровня соблюдения обязательных требований в соответствии с частями 6 и 7 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Обязательный профилактический визит проводится:

- 1) в отношении контролируемых лиц, принадлежащих им объектов контроля, отнесенных к определенной категории риска, с учетом периодичности проведения обязательных профилактических мероприятий, установленной частью 2 статьи 25 настоящего Федерального закона;
- 2) в отношении контролируемых лиц, представивших уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". Перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых представляются такие уведомления, утверждается положением о виде контроля. Обязательный профилактический визит в указанном случае проводится не позднее шести месяцев с даты представления такого уведомления;
- 3) при наступлении события, указанного в программе проверок, если федеральным законом о виде контроля установлено, что обязательный профилактический визит может быть проведен на основании программы проверок;
- 4) по поручению:
 - а) Президента Российской Федерации;

б) Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации (в том числе в отношении видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации);

в) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (в отношении видов регионального государственного контроля (надзора) и видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации).

Правительство Российской Федерации вправе установить иные случаи проведения обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц.

Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.

В рамках обязательного профилактического визита инспектор при необходимости проводит осмотр, истребование необходимых документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертизу.

Поручение Президента Российской Федерации о проведении обязательных профилактических визитов, поручение Председателя Правительства Российской Федерации о проведении обязательных профилактических визитов принимаются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В случае, если поручение не содержит указание на вид контроля и (или) перечень контролируемых лиц, в отношении которых должны быть проведены контрольные (надзорные) мероприятия, в целях организации исполнения такого поручения принимается поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 7 настоящей статьи.

Поручения заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, согласованные с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации о проведении обязательных профилактических визитов должны содержать следующие сведения:

- 1) вид контроля, в рамках которого должны быть проведены обязательные профилактические визиты;
- 2) перечень контролируемых лиц, в отношении которых должны быть проведены обязательные профилактические визиты;
- 3) предмет обязательного профилактического визита;
- 4) период, в течение которого должны быть проведены обязательные профилактические визиты.

Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать десять рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний.

По окончании проведения обязательного профилактического визита составляется акт о проведении обязательного профилактического визита (далее также - акт обязательного профилактического визита) в порядке, предусмотренном статьей 90 настоящего Федерального закона для контрольных (надзорных) мероприятий.

Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 88 настоящего Федерального закона для контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита и (или) уклонения контролируемого лица от его проведения инспектором составляется акт о невозможности проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном частью 10 статьи 65 настоящего Федерального закона для контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита уполномоченное должностное лицо контрольного (надзорного) органа вправе не позднее трех месяцев с даты составления акта о невозможности проведения обязательного профилактического визита принять решение о повторном проведении обязательного профилактического визита в отношении контролируемого лица.

Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований выдается контролируемому лицу в случае, если такие нарушения не устранены до окончания проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 90.1 настоящего Федерального закона.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

Контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита (далее в настоящей статье - заявление) посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг. Контрольный (надзорный) орган рассматривает заявление в течение десяти рабочих дней и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита контрольный (надзорный) орган в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату его проведения с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования.

Решение об отказе в проведении профилактического визита принимается в следующих случаях:

- 1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления;
- 2) в течение шести месяцев до даты подачи повторного заявления проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными дей-

ствиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

3) в течение года до даты подачи заявления контрольным (надзорным) органом проведен профилактический визит по ранее поданному заявлению;

4) заявление содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц контрольного (надзорного) органа либо членов их семей.

Решение об отказе в проведении профилактического визита может быть обжаловано контролируемым лицом в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Контролируемое лицо вправе отозвать заявление либо направить отказ от проведения профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

В рамках профилактического визита при согласии контролируемого лица инспектор проводит отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание.

Разъяснения и рекомендации, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

Предписания об устранении выявленных в ходе профилактического визита нарушений обязательных требований контролируемым лицам не могут выдаваться.

В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Проверочные листы.

В целях снижения рисков причинения вреда (ущерба) на объектах контроля и оптимизации проведения контрольных (надзорных) мероприятий контрольные (надзорные) органы формируют и утверждают проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований). Проверочные листы не могут возлагать на контролируемое лицо обязанность по соблюдению обязательных требований, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий проверочные листы, указанные в решении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, заполняются инспектором в электронной форме посредством внесения ответов на контрольные вопросы и заверяются усиленной квалифицированной электронной подписью инспектора.

ПАМЯТКА ПО РАССЛЕДОВАНИЮ НЕСЧАСТНОГО СЛУЧАЯ НА ПРОИЗВОДСТВЕ

Произошел несчастный случай на производстве



Работодатель обязан



Первый шаг: Важное!!!

- немедленно организовать первую помощь пострадавшему и при необходимости доставку его в медицинскую организацию;
- принять неотложные меры по предотвращению развития аварийной или иной чрезвычайной ситуации и воздействия травмирующих факторов на других лиц;
- сохранить до начала расследования несчастного случая обстановку, какой она была на момент происшествия, если это не угрожает жизни и здоровью других лиц.

Рекомендуем, незамедлительно отправить запрос о степени тяжести травмы пострадавшего в медицинское учреждение, куда впервые был доставлен пострадавший, так как это влияет на сроки расследования и требуется для того, чтобы заполнить извещение о несчастном случае в Госинспекцию по труду.

Второй шаг. Уведомить:

- государственную инспекцию труда;
- региональное отделение Социального фонда;
- прокуратуру по месту происшествия несчастного случая;
- орган исполнительной власти по месту государственной регистрации организации, работодателя;
- территориальное объединение организаций профсоюзов.

! В отдельных случаях работодатель уведомляет:

- Ростехнадзор – если несчастный случай произошел на опасном производственном объекте;
- Роспотребнадзор – в случае острого отравления.

Срок уведомления: сутки

Способ уведомления: любыми имеющимися средствами связи.

Ст. 228 Трудового кодекса Российской Федерации

Факт извещения родственников рекомендуется зафиксировать (получить копию телеграммы, телефонограммы и т.п.)

Примечание:

При любом несчастном случае (легком, групповом, тяжелом, со смертельным исходом), происшедшим с застрахованным лицом в течении суток сообщать в территориальный отдел Фонда социального страхования по установленной форме извещения. За неисполнение данной нормы работодателю грозит наложение административного штрафа

Третий шаг. Создать комиссию.

Количество человек в комиссии: Не менее трех

В состав комиссии входит:

- специалист по охране труда;
- представитель работодателя
- представитель выборного органа первичной профсоюзной организации.

! В случае если травма тяжелая, либо несчастный случай со смертельным исходом, в состав комиссии включаются представители:

- государственной инспекция труда;
 - социального фонда страхования;
 - органа исполнительной власти субъекта РФ;
 - территориальное объединение организаций профсоюзов
- Возглавляет комиссию должностное лицо Государственной инспекции труда. В отдельных случаях – Ростехнадзор.*

В случае гибели пяти и более человек в состав комиссии дополнительно включается:

- орган исполнительной власти, уполномоченного на проведение государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и общероссийского объединения профессиональных союзов

Ст. 229 Трудового кодекса Российской Федерации

Каждый работник имеет право на личное участие в расследовании несчастного случая на производстве, произошедшего с ним. Если он не может сделать это лично, то в этом случае его интересы может представлять законный представитель либо иное доверенное лицо.

Обратите внимание, что состав комиссии должен утверждаться приказом (распоряжением) работодателя, если иное не предусмотрено Трудовым кодексом Российской Федерации.

Лица, на которых непосредственно возложено обеспечение соблюдения требований охраны труда на участке (объекте), где произошел несчастный случай, в состав комиссии не включаются.

Четвертый шаг. Работодатель по завершению расследования должен

В трехдневный срок:

- выдать экземпляр акта о несчастном случае на производстве по форме Н-1 пострадавшим, а при несчастном случае со смертельным исходом – доверенным лицам пострадавшего (по их требованию);*
- направить экземпляр акта по форме Н-1 и материалы расследования в исполнительный орган страховщика.*

По окончании периода временной нетрудоспособности пострадавшие:

- направить в государственную инспекцию труда сообщение о последствиях несчастного случая на производстве и принятых мерах (по несчастным случаям со смертельным исходом).*

ВАЖНО:

Если несчастный случай произошел с работниками, направленными работодателем для участия в производственной деятельности другого работодателя, у которого произошел несчастный случай, копии актов по форме Н-1 на каждого пострадавшего и копии материалов расследования направляются по месту основной работы пострадавших.

ст.230 Трудового кодекса Российской Федерации

Срок расследования:

- 3 дня при легких повреждениях*
- 15 дней при тяжелых повреждениях или смертельном исходе*

ст.229.1 Трудового кодекса Российской Федерации

Обратите внимание, что сроки расследования несчастных случаев, произошедших на производстве, исчисляются в календарных днях, начиная со дня издания работодателем приказа об образовании комиссии по расследованию несчастного случая.